



จุลสาร

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย (ส.ป.ท.)

ปีที่ 19 ฉบับที่ 2/2560 : เดือนสิงหาคม : www.thainukpokkrong.org



สารของนายก ส.ป.ท.

เพื่อนสมาชิกนักปกครองฯ ที่รักและนับถือ จุลสารของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยฉบับนี้ เป็นฉบับที่ 2 ของปี พ.ศ.2560 นับเป็นปีที่ 19 ที่ ส.ป.ท. สื่อสารกับมวลสมาชิกทั่วประเทศ เดือนสิงหาคมของทุกปีนับเป็นเดือนแห่งความปลื้มปิติของพสกนิกร เพราะวันที่ 12 สิงหาคม เป็นวันเฉลิมพระชนม์พรรษาของสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถฯ แห่งรัชกาลที่ 9 ส.ป.ท.ขอเชิญมวลสมาชิก ร่วมกันร่วมพลังถวายพระพรชัยมงคลแด่สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถฯ ขอพระองค์ทรงพระเจริญ โดยพร้อมเพรียงกัน

ในห้วงเวลาเดียวกันนี้ สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โปรดเกล้าฯ กำหนดวันสำหรับพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ รัชกาลที่ 9 ระหว่างวันที่ 25-29 ตุลาคม พ.ศ. 2560 โดยวันสำคัญ “วันถวายพระเพลิงพระบรมศพ” วันพฤหัสบดีที่ 26 ตุลาคม 2560 จึงขอเชิญชวนสมาชิกทุกท่าน ได้ร่วมกิจกรรมข้างต้น โดยถือเป็นหน้าที่ของชาวไทย ที่จะได้ถวายความจงรักภักดี และร่วมกันสร้างประวัติศาสตร์ทางการปกครองอีกหน้าหนึ่งร่วมกัน

ในฐานะที่พวกเราเป็นนักปกครอง ได้มีส่วนร่วมในการรังสรรค์ความมั่นคงให้แก่แผ่นดิน ถ้าจะไม่พูดถึงสถานการณ์ทางการเมืองก็ย่อมจะกระไรอยู่ การเมืองการปกครองในช่วงนี้กำลังเดินทางเข้าโค้งสุดท้ายของแผนที่เดินทาง (Road Map) ขอให้ทุกท่านได้ติดตามใกล้ชิด โดยเฉพาะการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ อาทิ การปฏิรูปตำรวจ ซึ่งทำงานใกล้ชิดกับฝ่ายปกครองของเรา รวมทั้งการปฏิรูปกิจการในกระทรวงมหาดไทยบางส่วนอีกด้วย สมาชิกท่านใดใคร่แสดงความคิดเห็นก็ขอได้แสดงออกผ่านศูนย์ดำรงธรรมในแต่ละจังหวัด หรือจะผ่านทาง ส.ป.ท. จะได้รับรวบรวมเสนอต่อรัฐบาลต่อไป

สุดท้ายนี้ แม้ประเทศของเราจะเกิดวิกฤติซ้ำซ้อน ผมก็เชื่อมั่นว่าสถานการณ์ทางการเมืองหลังการยึดอำนาจของ คสช. ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2557 เป็นการหยุดชะงักของกระแสประชาธิปไตย แต่ก็เป็นการย้ำเท้าเพื่อก้าวเดินต่อไปในอนาคตอย่างมั่นคง สำหรับความระทมทุกข์ของคนไทยที่ซ้ำเติมเข้ามาก็คือเหตุการณ์เสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 9 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ. 2559 วิกฤติการณ์จะผ่านไปด้วยดี เมฆหมอกหมดไปฟ้าหลังฝนบ้านเราก็คงเข้าสู่ความสมบูรณ์พูนสุข ขอให้ทุกท่านพบแต่ความสุขสวัสดิ์

สวัสดิ์

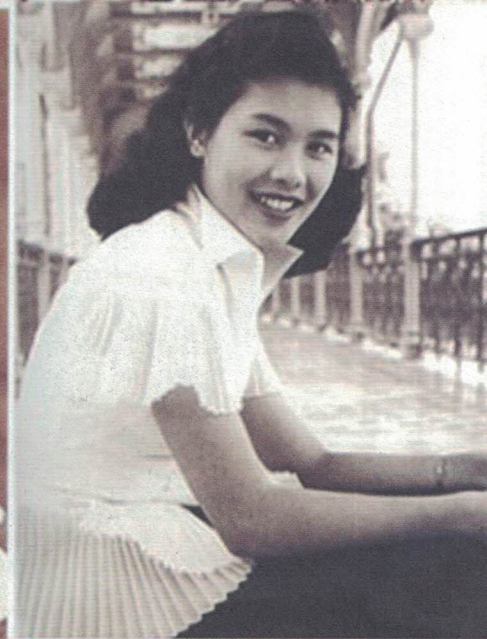
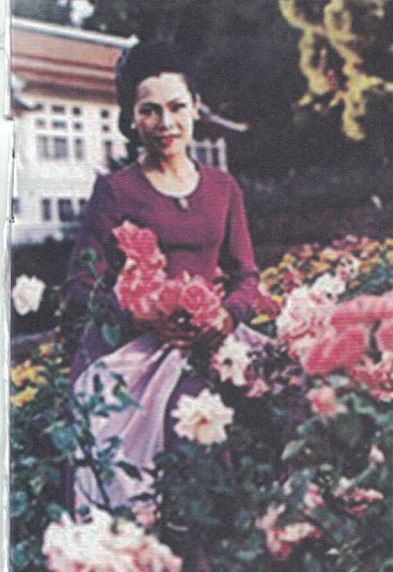
พ.ท.

(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

สารบัญ

- | | | | |
|---|----------------------------|----|--|
| 2 | สารนายก | 8 | กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ของสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้าน |
| 3 | พระราชกรณียกิจพระนางเจ้า | 9 | ภารกิจขึ้นโบว์แดงของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการพัฒนาท้องถิ่น |
| 5 | ผลงานสมาคมฯ | 12 | พระราชดำรัส รัชกาลที่ 9 ด้านการปกครอง |
| 6 | แถลงการณ์กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน | 13 | สืบสวนสอบสวนในหน้าที่ฝ่ายปกครอง |
| 7 | ภาพกิจกรรมสมาคมฯ | 16 | สานสัมพันธ์สมาชิกสมาคม / บรรณาธิการ |



สิบสองสิงหาพระราชินีนาถ
ราชฎีรินดีแซ่ซรวงสรเสริญ
เกิดในแผ่นดินนี้โชคดีไซ้บังเอิญ
สุขเหลือเกินเกินถ้อยคำพรำพรรณา
พระองค์ทรงรักษน้ำและรักป่า
ทุกพระบาทก้าวย่างไปได้ศึกษา
ก่อกำเนิดศิลปาชีพแก้ปวงประชา
จนนานาประเทศชื่นชมนิยมเออ.....

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อมขอเดชะ
ข้าพระพุทธเจ้า สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
นางนงนุช บุญจรัส (ร้อยกรองถวาย)



พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรามหาริบดี
 จักรีนฤพดินทร สยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร
 พระราชทานพระบรมราโชวาทแก่คณะผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการ
 ในโอกาสเข้าเฝ้าถวายสัตย์ปฏิญาณ เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2546
 ณ วังไกลกังวล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์



หมายเหตุ : เป็นพระบรมราโชวาทพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทั้งหมดที่พระราชทานแก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรผู้ว่าราชการจังหวัดระบบบูรณาการ (ผู้ว่าฯซีอีโอ) เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2546 ณ วังไกลกังวลหัวหิน ประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการพลเรือน (ก.พ.ร.) ได้จัดทำเป็นเอกสารมอบให้ผู้ว่าฯซีอีโอทุกจังหวัดรับใส่เกล้าฯเป็นแนวทางปฏิบัติหน้าที่

ท่านรองนายกฯ ได้ขอโอวาทให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ให้ผ่านการฝึกอบรมในหลักสูตร ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ เรียกว่าซีอีโอ

ข้อแรกที่ทำให้มีความเดือดร้อนลำบาก เพราะว่าไม่ เข้าใจนักกับผู้ว่าฯ ซีอีโอ แปลว่าอะไรเข้าใจว่าท่านทั้งหลาย เข้าใจ ท่านก็ควรจะอธิบายได้ แต่ว่าที่บอกว่าไม่ค่อยเข้าใจ หนักใจแทนประชาชน เพราะประชาชนทางฝ่ายรัฐบาล โดย นายกรัฐมนตรีตั้งใจที่จะให้ทุกคนเข้าใจภาษาอังกฤษ ทำไม ใช้ภาษาอังกฤษ เพราะว่าภาษาไทยไม่ดี ไม่เข้าใจกันก็ต้องใช้ ภาษาอังกฤษ แต่ทำไมไม่ใช้ภาษาเยอรมัน ทำไมไม่ใช้ภาษา ฝรั่งเศส นี่ก็เป็นปัญหาที่เข้าใจ

ที่ใช้คำว่า ผู้ว่าฯซีอีโอก็เข้าใจว่า จะให้ทุกคนมี ความรู้ทั่วทุกอย่าง และเมื่อมีปัญหาอะไรก็จะแก้ปัญหาได้ อันนี้ได้เคยถามทางซีอีโอ ว่าท่านจะรู้ได้อย่างไร ท่านบอกว่า ก็ขอให้รองผู้ว่าฯ หรือนายอำเภอทำตามปัญหาที่มีอยู่ ไม่ใช่ ผู้ว่าฯ ผู้ว่าฯไม่ต้อง ไม่ต้องมีความรู้อะไรเลย อันนี้ก็มีปัญหา อะไรที่จะมีผู้ว่าฯซีอีโอ เพราะว่าซีอีโอนี้เข้าใจว่า เป็นผู้ที่มี คำสั่งได้ คนไทยมีคำสั่งได้ไม่เข้าใจในงาน ไม่รู้รายละเอียด ของงานก็ลำบาก ทำไม่ได้ แต่เข้าใจว่าท่านได้ผ่านอบรมมา และมีผู้ที่เป็นผู้อบรม มีคุณภาพตั้งแต่นายกรัฐมนตรี และ ผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศมาสอนท่าน และท่านเข้าใจใน การสอนนั้น ถ้าทำอย่างนั้นได้ก็ไม่ต้องให้โอวาทอะไรเลย เพราะว่าโอวาทนั้นจะมีไว้สำหรับคนที่ไม่รู้เรื่อง แต่ท่านก็รู้ เรื่อง แต่อยากจะสรุปหน้าที่ของท่านว่าท่านจะต้องปกครอง คำว่าปกครองนี้ก็หมายความว่า จัดการให้ผู้ที่บังคับบัญชา และประชาชนมีความเรียบร้อย มีความสามารถที่จะดำเนิน ชีวิตได้อย่างดี เพื่อให้ดำเนินชีวิตอย่างนั้นจะต้องมีความรู้ใน ทั้งหลักวิชาต่าง ๆ

หลักวิชาต่าง ๆ นี้มีอะไรบ้าง แต่ก่อนนี้ผู้ว่าฯ ก็เป็นผู้ที่ปกครองอยู่ในกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย เป็นกระทรวงปกครอง แต่ในกระทรวงมหาดไทยของเก่าก็มีทุกอย่าง มีการพัฒนาด้วย ซึ่งเป็นส่วนสำคัญ การพัฒนา ทำให้มีความเจริญ และความเจริญนั้นจะต้องใช้วิชาการ ทุกอย่าง ทั้งวิชาการปกครอง โดยหลักวิชาของรัฐศาสตร์ มี หลักวิชาของนิติศาสตร์ นอกจากนั้น ก็มีหลักวิชาของการ ทำมาหากิน และหลักวิชาทางเศรษฐศาสตร์ อย่างนี้ทั้งไม่ได้ มีความรู้เก่งในทางรัฐศาสตร์นิติศาสตร์ หรือเศรษฐศาสตร์ ก็แต่ละท่านหรือแต่ละคนที่เป็นผู้มีความรู้ก็หากินได้ ทำมา หากินได้ หมายความว่า ทำงานและได้ค่าตอบแทน แต่ถ้า หากว่าท่านทำอยู่คนเดียว คือว่าในด้านหลักวิชาเหล่านี้ก็จะ ต้องอาศัยผู้ที่มีความรู้ในด้านอื่น และด้านความรู้ที่สำคัญก็คือ เกษตรศาสตร์ ถ้าไม่รู้จะปลูกจะเลี้ยงสัตว์ จะสร้างจะทำอะไร ให้มีเป็นอาหารใส่ท้องไม่ได้

นักเศรษฐศาสตร์ก็อ้างว่า เศรษฐศาสตร์จะทำให้ มีการผลิตที่ดี และก็สามารถที่จะเอาอาหารใส่ท้องได้ แต่ เศรษฐศาสตร์ก็คือศาสตร์ของความร่ำรวย ซึ่งคนที่ร่ำรวย สามารถไปซื้ออาหาร ไปซื้อสิ่งของที่จะมาใช้ได้ดี ตกลงผู้ที่เป็นนักเศรษฐศาสตร์ นักเศรษฐศาสตร์ก็ใช้วิชาความรู้ไปซื้อ อาหาร หรือไปซื้อสิ่งบริโภคสำหรับมีกิน มีอยู่ มีกินนี้ ท่าน ถ้าเป็นนักเศรษฐศาสตร์ก็ฝ่ายซื้อจะไปซื้อกับใคร ไปซื้อ เกษตรกรหรือไปซื้อผู้ผลิตอาหาร ตกลงท่านเป็นฝ่ายผู้ซื้อ อีกฝ่ายเป็นผู้ขาย ผู้ผลิต ผู้ผลิตนั้น ก็ไม่รวย ท่านเป็น นักเศรษฐศาสตร์ท่านรวยถ้าแบ่งแล้วแบ่งเป็น 2 กรู๊ป ให้พูด ยั่วเล่นว่าท่านเป็นฝ่ายรวย แล้วก็ผู้ที่ผลิตอาหารหรือสิ่งของที่ใช้เป็นอาหาร แล้วก็ต่อไปทางรัฐบาลแถลงว่าไม่มีคนจนเลย ก็ หมายความว่าต่อไปก็จะมีผู้ผลิตอาหาร อันนี้เป็นการพูด

แบบปรศนาที่ฟังดูแล้วไม่ค่อยสว่นัก เพราะว่าท่านทั้งหลาย น่าจะเข้าใจว่าหน้าที่เป็นของท่าน มีอย่างไร มีให้ปกครอง หรือให้ทำอะไร ให้ผู้ที่จนสามารถจะรวยได้สามารถฝึกให้เป็นนักเศรษฐศาสตร์ได้ พุดอย่างนี้จะต้องให้สร้างประชาชน ซีอีโอ มันลำบากประชาชนมีอยู่ 60 เท่าไร่ล้าน 64 ล้านในประเทศ อยู่ทุกหนทุกแห่งจะต้องให้เป็นประชาชนซีอีโอหมด ทำไปทำมาก็จะเป็นคนที่ปกครองตนเอง และไม่มีเค็ดเดือดร้อน

อันนี้เกี่ยวข้องกับการปกครองเป็นสิ่งที่ลำบากมาก เพราะว่าไม่มีความลำบากถ้าปกครอง เรียบร้อยดีไม่ต้องใช้อำนาจการปกครอง ก็ไม่จำเป็นต้องมีผู้ว่า จะเป็นผู้ว่า ซีอีโอหรือไม่ใช่ซีอีโอ ผู้ว่าใช้คำว่าผู้ว่า หมายความว่าว่าราชการ ราชการก็เป็นการของราชา แล้วก็ท่านรองนายกมาพูดว่าพระเจ้าอยู่หัวว่า ว่าราชการ ราชการก็เป็นการของราชา ข้าพเจ้าเป็นเหมือนฟังดูเหมือนว่าเป็นข้าราชการหรือราชการเป็นราชา ซีอีโอหมายความว่าข้าพเจ้าเป็นผู้สั่ง ซึ่งมันขัดกับระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าก็ลำบากในการให้โอวาทแก่ท่าน แต่ว่าถ้าเราบอกว่าเป็นพระมหากษัตริย์ที่ได้เรียกว่าปกครองไม่ได้ปกครอง โดยวิธีการของซีอีโอ ซึ่งก็ไม่ถูก

ไม่ถูกอีกอย่างที่ท่านพูดคือท่านชื่นชมเรื่อง “ศูนย์ศึกษาเพื่อการพัฒนา” ไม่ใช่ศูนย์ศึกษาเพื่อการพัฒนา ศูนย์ศึกษาเหล่านั้นเป็น “ศูนย์ศึกษาการพัฒนา” ศูนย์ศึกษาการพัฒนานั้นต่างกับคำว่าศูนย์ศึกษาเพื่อการพัฒนา ก็เลยไม่ทราบที่ท่านเข้าใจหรือเปล่าว่าศูนย์ศึกษาพัฒนาศูนย์ศึกษาการพัฒนาเป็นอะไร

แต่ท่านชื่นชมมาก ก็ขอได้แกลงว่าศูนย์ศึกษาการพัฒนานั้นคืออะไร เป็นศูนย์เป็นที่ที่เป็นแห่งหนึ่งที่จะแสดงการพัฒนา เริ่มต้นแห่งแรกที่เป็นคือที่ จังหวัดฉะเชิงเทราที่ “ศูนย์ศึกษาการพัฒนาหิ่นซอ” ตอนแรกทีนั้นมีชาวบ้านเป็นกำนันเห็นว่าพระเจ้าอยู่หัวไปที่ไหน ที่ไหน พยายามที่จะพัฒนาหมายความว่าทำให้ที่ที่ดินเจริญขึ้น จึงมีความตั้งใจต้องการที่จะถวายที่ดินของเขาประมาณ 250 ไร่ บอกว่าถวายนีจะไปทำอะไรก็ได้ แต่อยากให้สร้างตำหนัก ไปสร้าง เขาใช้คำว่าวังทีนั้นคิดไปนาน ตอนนั้นไปเชียงใหม่ ไปพัฒนาที่เชียงใหม่ ก็ขอแผนที่พนมสารคาม จ.ฉะเชิงเทรา หาที่ที่เขาให้ แผนที่ 1 ใน 5 หมื่น หาไม่พบ ว่าที่ที่เขาให้ เพราะเหตุว่าที่ตรงนั้นอยู่ตรงมุมแผนที่ต้องต่อแผนที่ 4 ระวัง เพื่อให้ได้ภาพ ได้ที่ที่เขาให้ แล้วมีหน้าซ้ำแผนที่นั้นผิดมีถนนที่ไปจาก อ.พนมสารคาม ไปทางภาคอีสาน ไม่ต่อกันเป็นถนน แล้วก็ขาดไป เจออยู่อีกระวาง ต่อเข้าอีกระวางหมายความว่าภาพนั้นอยู่ใน 3 ระวัง คล้าย ๆ อ้อมมุมนั้นก็ลงไปจึงทำให้โครงการเสียไป หรือโครงการหยุดชะงักไป

ต่อมาได้ถามหาฝ่ายนายทหารแผนทีว่าเป็นอย่างไร เขาบอกว่าแผนที่นั้นผิดก็เลยแก้ปัญหาแผนที่ต่อถนนให้ตรงก็เลยเจอนิชนซอและเจอนิชนที่ของศูนย์ศึกษาที่จะทำเดิมเขาจะไปให้สร้าง สร้างบ้านสร้างตำหนักหรือวังได้ตามเขาว่าถ้าจะทำการเป็นพื้นที่สำหรับทดลองการพัฒนา เขาจะว่าอะไรไหม เขาบอกว่าไม่ว่า จึงเริ่มคิดจะทำแล้วก็คิดจะทำให้สามารถที่จะทำตามประสงค์ที่เป็นที่สำหรับพัฒนา เป็นการเรียกว่า เป็นการสาธิตการพัฒนา ตอนศึกษาดูพื้นที่นั้นพัฒนายากมาก เพราะว่ามีแต่หิน แล้วก็เขาปลูกที่มีปลูกทีนั้น มีปลูกมันสำปะหลังก็เลยนึกว่าอาจจะสาธิตการปลูกมันสำปะหลังแต่มันสำปะหลังนั้นแม้จะไม่มันน้ำ ก็ยังพอปลูกได้โดยง่าย แต่ทีนี้เขาปลูกมันสำปะหลังไม่ขึ้นหมายความว่าอะไร ปลูกไม่ขึ้น น้ำไม่มี มีแต่ทราย ก็เลยว่าจะต้องพัฒนาทีนี้ให้เป็นทีที่สามารถปลูก แม้แต่มันสำปะหลังอย่างนี้

ไม่ทราบที่ท่านได้เรียนรู้วิธีปลูกมันสำปะหลังหรือเปล่า ถ้ารู้การปลูกมันสำปะหลังก็ต้องรู้การสร้างดิน ไม่ใช่ทราย มีแต่ทราย แล้วก็สร้างน้ำเพื่อที่จะให้มีความชุ่มชื้นหน่อย มันสำปะหลังนี้เขาเข้มแข็งมาก ไม่ต้องน้ำเท่าไร แต่ทีนั้นมันไม่ขึ้น ทำไม่รู้ว่าไม่ขึ้นก็ถาม ถามกำนันคนนั้นที่ให้ทีเขายอมรับว่าเขาให้เพราะเขาทำไม่ได้เพราะเขาปลูกมันสำปะหลังไม่ได้ มหัทศจรย์ แต่เขาก็ยินดีถวายน แล้วก็ 250 ไร่ ก็เห็นว่าน้อยเกินไป ก็เลยบอกว่าที่ตรงนั้นขอซื้อเพิ่มเติมหน่อยได้ไหม เขาก็ขาย ขายตรงนั้น เขาเตรียมสำหรับปลูกมันสำปะหลังแล้ว แต่ว่าเขาไม่ได้ปลูก ยังไงก็ซื้อ เพราะราคาก็แพงขึ้นมาหน่อยเขาได้เปรียบเตรียมที่เมื่อเตรียมเราก็กให้ ถ้าหากว่าทำได้

ความจริงที่ตรงนั้นจะราคาแพงขึ้นเยอะ ซึ่งเดี๋ยวนีราคาทีตรงนั้น ถ้าไปซื้อจะไม่ขายให้ ถ้าท่านนายก ท่านรองนายก ทั้งสอง ทั้งสาม จะไปซื้อเราไม่ขายเพราะว่าเป็นที่ที่มีค่าแล้ว แล้วก็สร้างทำให้มีการมีผลิตผลที่ดีแล้ว แล้วก็ชาวบ้านแถวนั้นก็คงไม่ยอมให้พระเจ้าอยู่หัว ขายให้ให้รองนายก เพราะว่าถ้าขายให้รองนายก รองนายกจะสามารถไปพัฒนาหรืออะไรก็ไม่ทราบ แต่อย่างไรก็ตามเดี๋ยวนีที่นั้นปลูกมะม่วง ปลูกผักได้อย่างดีมีกำไร ที่รักที่ตรงนั้นไม่ใช่ที่จะทำให้มีกำไรไม่เคยเอาเงินที่ได้มาเป็นถือว่าเงินกำไร แต่ว่าสร้างเพิ่มเติม และซื้อที่เพิ่มเติมให้สามารถที่จะเป็นศูนย์ศึกษาการพัฒนาหิ่นซอ ซึ่งคนก็รู้จักกันทีนั้น

คำว่า ศูนย์ศึกษาการพัฒนาทีแรกก็เรียกว่าศูนย์ศึกษาอะไรก่อน ไม่มีความหมาย เป็นศูนย์ศึกษา คือ เรียนรู้การพัฒนาทำอย่างไร ต่อจากนั้นก็ไปทำศูนย์ศึกษาการพัฒนาทีภาคใต้ ไปซื้อที่อันนี้ไม่ได้ซื้อส่วนตัวให้ทางราชการซื้อที แล้วก็ทำแบบเดียวกัน ให้พัฒนาทีที่ปลูกอะไรไม่ได้ให้ปลูกได้ทีนั้นไม่ใช่แห่งแต่เป็ยกด้วยน้ำเปรี้ยว แก่ไขให้สามารถปลูก

และเลี้ยงปลาได้ ก่อนนี้เลี้ยงปลาเอาปลาใส่มันกระโดดออกมา ปลามันต้องอยู่ในน้ำ แต่มันโดดออกมามันไม่ยอมอยู่ในน้ำ ในที่สุด เดียวนี้ถ้าไปดูก็สามารถที่จะดูว่าใช้ได้ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาที่หินซ้อนนั้น ปี 2520 ที่ได้มาแต่เริ่มต้น 2522 ศูนย์ศึกษาการพัฒนาที่ภาคใต้ 2525 เดียวนี้ ที่ในบริเวณที่จะปลูกข้าวตอนแรก ปลูกข้าวที่แรก ได้ข้าวครั้งแรกหมายความว่า ขึ้นมาครั้งแรกแล้วเหี่ยวตายแล้วก็ต้องหาวิธีให้ข้าวมันขึ้นได้ ทำเป็นแบบศูนย์ศึกษาของเรา ต่อน้ำจากที่ทำอ่างเก็บน้ำที่เชิงเขาลงมาเวลาข้าวมันเหี่ยวก็เอาน้ำออก น้ำที่มีอยู่ในนา นั้นออกไป สูบออกไป แล้วเอาน้ำใส่ ข้าวขึ้นมาหนึ่งคืนก็เหี่ยวตาย ทำอีกครั้งหนึ่งน้ำที่เปรี้ยวเอาออกไปแล้วก็อาบไปแล้วก็เอาน้ำเข้ามาใหม่ปลูกอีกขึ้นมา 1 คอก 1 คอก คือ 2 คืบ นี่ไม่พูดเป็นภาษาอังกฤษนะ เพราะอังกฤษเขาเป็นฟุต ของเราเป็นคอก โดยมากที่เป็นคอก นับคอก ศุภคอก สุตต คือ สุดคอกก็มา พระพุทธเจ้าของเราถือเป็นคอกหลวงคือคอกนี้ คอกนี้ขึ้นมาคอกนี้ พอมาเป็นรวนนิดหน่อยแล้วก็หักต่อ ตาย ต่อครั้งที่สาม ครั้งที่ขึ้นมาคอกกว่า แล้วมีรวงและมีเมล็ด แม้ว่าสี่ครั้งถ้าทำอย่างนี้ท่านอาจจะนึกว่าใช้เวลา 4 ปี มิใช่ใช้เวลาปีครึ่งได้ ได้ข้าวในที่ที่ไม่มีประโยชน์ และจะไม่สามารถที่จะปลูกข้าวได้

ข้อนี้ท่านอาจจะไม่ทราบเพราะว่าวิทยากรโดยเฉพาะ วิทยากรต่างประเทศฝรั่งเศสเขาไม่เคยปลูกข้าวข้าพเจ้าเองไม่เคยปลูกข้าวแต่เคยเห็น ที่ไปปลูกข้าวอย่างนั้นเราทำโครงการ เรียกว่าโครงการแก่งดินเพราะว่าเขาบอกเจ้าหน้าที่ผู้ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับดินฝ่ายพัฒนาที่ดิน เดียวนี้อยู่กระทรวง ไหนก็ไม่รู้แล้วนะ ก็ไปเปลี่ยนกระทรวงอะไร ๆ อยู่กระทรวง ไหนก็ไม่รู้ อาจจะอยู่กระทรวงทรัพยากร เขาบอกว่าถ้าขุดดิน หมายความว่าไถนาเอาน้ำใส่ดิน มันจะเปรี้ยวยิ่งขึ้นก็จริง มันเปรี้ยวจนกระทั่งว่าข้าวขึ้นมานิดเดียวหักงอ ไม่ขึ้นแต่นาน ๆ ไป ปลูกไปเชื่อว่ามันจะขึ้นได้ เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาที่ดินเขาบอกว่าไม่ได้เป็นดอกเตอร์ด้วย บอกว่าดินจะเปรี้ยวยิ่งขึ้นเราก็บอกว่าเอาตกลงทำอย่างนี้ ปีหนึ่งถ้าดินเปรี้ยวขึ้นจะไปตั้งโรงงาน สร้างโรงงานผลิตกรดกำมะถันภาษาฝรั่งว่า ซัลฟูริก แอซิก เพื่อที่จะใส่ในแบตเตอรี่ เพราะว่ารถยนต์ต้องการใช้แบตเตอรี่ ก็เอากรดกำมะถันของศูนย์ศึกษาการพัฒนา พิบูลทอง ใส่ในแบตเตอรี่ จะได้ใช้เป็นรถยนต์ไฟฟ้า แต่ในที่สุดมันนั้นไม่เปรี้ยว เปรี้ยวแต่เปรี้ยวน้อยลงเราก็เสียใจ ไม่สามารถทำโรงงาน สร้างโรงงานผลิตกรดกำมะถัน แต่เราตั้งใจที่สามารถทำนาผลิตข้าวได้ภายในปีครึ่ง

เมื่อเสร็จแล้วเราก็ไปที่อื่น ซึ่งเขาปลูกข้าวอยู่แล้ว ก็ไ้หนึ่งเขาได้กำมือเดียวไม่ถึงถึง ถามเขาทำไมดินเปรี้ยว เราก็บอกไปใช้วิธีของเราไปปลูกข้าวปีต่อไปเราไปดู เรากำลัง กลับกรุงเทพฯ แล้วตอนนั้น เขาอ้อนวอนขอให้ไปเยี่ยม เขา เราก็บไปตามทางที่เขาถึงเกาะที่เป็นโคก ที่อำเภอตากใบ

ประชาชนเรียงเต็ม แล้วมีลุงข้าว เขาให้หยุดแล้วบอกว่าให้ท่านลงมาดู เอาข้าวอยู่ในถุงเล็ก ๆ กองโตแล้วเอาข้าวทั้งหมดถวายให้ท่าน ถวายเอ๊ะ มีข้าวกินแล้วหรือยัง ก็เอาไปกิน ว่าไม่ต้องมีข้าวเยอะสามารถที่จะขายได้ เราก็บอกใจท่านมาทำให้เรานี้โครงการของท่านเราก็ดีใจว่าที่ทำอย่างนี้ได้ผลจริง ๆ ภายในปีเดียวหรือว่าเป็นสองปี เลยต้องทำต่อไป ไปทำใกล้ ๆ แลวนั้น เหนือขึ้นไปหน่อยทางกรมพัฒนาที่ดิน และทางฝ่ายศูนย์ศึกษาการพัฒนาที่ไปตั้งป้ายให้ว่า Technology Transfer ภาษาฝรั่งนะ เขาก็ไม่น่าค่อยปลูกข้าวได้กิน มีกิน

นี่แหละสิ่งเหล่านี้ที่ต้องทำ มันประหลาดมาก

ข้าพเจ้าเองไม่ใช่วิศวกร ไม่มีปริญญา มีแต่กิตติมศักดิ์ แต่ว่าไปหนุนเขาให้ทำและประชาชนเขาไว้ใจ ไว้ใจว่าเราอยากให้เขามีข้าวกิน แล้วลงท้ายที่นั่นเขามีข้าวกิน จะเล่าให้ฟังว่าที่แคว้นนั้นแต่ก่อนนี้เอาข้าวจากที่ไหนมากิน เขาบอกซื้อ ซื้อจากไหน ซื้อจากพัทลุง ซื้อจากพัทลุงเพราะที่พัทลุงมีข้าวเยอะ ไม่ทราบว่าผู้ว่าพัทลุงอยู่หรือเปล่า แต่ถ้าผู้ว่าพัทลุงอยู่ท่านก็คงต้องคิดค้น เพราะเดี๋ยวนี้พัทลุงปลูกข้าวไม่ได้ปลูกข้าวไม่ได้เพราะว่า 1.น้ำท่วม 2.น้ำแห้ง 3.น้ำเค็ม คือไม่มีทางปลูกได้ ที่จริงถ้าผู้ว่าพัทลุงไปดูที่นาธาวาสที่ศูนย์ศึกษาการพัฒนา

การที่น้ำท่วมเพราะว่าไม่มีโครงการที่จะป้องกัน แท้จริงมีคลอง แท้จริงมีสระน้ำ น่าจะเป็นโครงการได้ แต่ว่าไม่ได้ ทำชาวบ้านแย้ ก็เป็นหน้าที่ของผู้ว่าซีไอโอ ที่จะมีความรู้ ถ้าไม่รู้ก็ถามเพื่อนซีไอโอ ซื้อข้าวไม่ได้ เพราะไม่มีเงิน ไปตกปลาในทะเลสาบสงขลาก็ไม่ได้ ไม่มีแล้ว ปลามันหมด

อำเภอบางแก้วอยู่ติดทะเลสาบสงขลา ก็เลยแนะนำให้ศึกษาวิธีการ แต่ว่าไม่ใช่ทำได้เร็ว ๆ อย่างนาธาวาสนี้ที่ทำก่อนทำมานานแล้ว แต่ว่าที่มาทำตั้งแต่มีศูนย์ศึกษา 2520, 2522, 2525 ก็หมายความว่า 20 ปี 20 กว่าปี เดียวนี้ก็มาที่สบายขึ้นเยอะแล้ว ยังไม่ทั่วถึงดี แต่ก็กินเวลานาน ถ้าเริ่มทำอีก 20 ปี แต่ละจังหวัด ที่ท่านไปอยู่มีความเดือดร้อน มีความเดือดร้อนหมด มีบางคนมาบอกว่า ขอ 10 ปีเท่านั้นก็พอ ประชาชนจะเจริญ แต่ยังไม่นาธาวาสหรือที่อื่น ๆ 20 ปี ก็จะทำให้หมด 20 ปี ก็จะไม่ครบ 20 ปี ท่านเกษียณหมดแล้ว

ถ้าท่านเกษียณไม่รู้ว่าจะโครงการซีไอโอมีเกษียณใหม่ คือว่าท่านไม่ทุกข์ที่จะเกษียณ หรือไม่เกษียณหรอก ท่านเกษียณแล้วท่านเป็นนักการเมือง ท่านเป็นนายกฯ และ เป็นรองนายกฯ ท่านไม่เป็นข้าราชการ แต่ผู้ว่าซีไอโอนี้เป็นข้าราชการหรือเปล่า ขอลถามรองนายกฯ เป็นอีกไม่กี่ปีก็ไม่เป็นแล้วนะ แล้วท่านจะทำอะไร ข้าพเจ้าเป็น

พระราชาชีไอ ควรจะเกษียณมา 15 ปีแล้ว มีคนเขาบอกไม่เป็น ไม่ให้เกษียณ ก็อันนี้ที่ลำบากข้าพเจ้าทำอะไรที่พูดถึงเรื่องนี้ไม่เกษียณ อันนี้ต้องทำศูนย์ศึกษาการพัฒนา ที่พัฒนานี้มี 14 แห่ง มีมากกว่านี้ แต่ว่าที่เป็นการสรุปเริ่มต้น 2520 แต่อันนี้โครงการใกล้ ๆ ตรงนี้ ท่านผู้ว่า ประสงค์ก็อยู่แถวนี้ เออ! ไม่เห็นว่ตัวยอนนิคเดียวนะ แต่ผู้ว่าใหม่ๆ ข้างหน้าต้องพลิกทางให้ ก็ไม่ใช่ 25 นะ 2496 เริ่มทำการพัฒนาที่เขาเต่า เนี่ยพระราชาชีไอ เริ่มต้นที่นั่น

ตอนนั้นไม่มีอ่างเก็บน้ำแล้ว น้ำที่มีอยู่นั้นเค็มแล้วก็มาทำอ่างเก็บน้ำ น้ำในอ่างเค็มกว่าในทะเลวิธีทำยังไงก็ต้องเอาปลาเค็ม ไม่ใช่ปลาน้ำเค็มมาใส่ในนั้น ไม่เอามาจากคลองวฬ ประจวบคีรีขันธ์ เหมือนกัน เอามาซื้อตัวละ 50 สตางค์ เอามาใส่ ซื่อเองเอาเงินของเราเองมาใส่ แล้วก็ปีเดียวมันก็โตให้ชาวบ้านดูแล แต่ชาวบ้านก็ไม่ดูแลเพราะชาวบ้านที่นี่ก็ไม่มีความรู้พอ แล้วก็มีความกระตือรือร้น ลงท้ายก็ขายได้แล้วก็เอาปลาอื่น มีปลาหมอเทศอยู่ในนั้น ในอ่างเค็มนะ อ่างนั้นไม่ใช่ น้ำจืด น้ำเค็มนะ เอาปลาหมอเทศมาบอกว่าวิธีใช้ปลาหมอเทศนั้น เอาขึ้นมากองไว้เอาไปตากให้เป็นปลาไก่ ปลาเป็ด ปลาไก่ หมายความว่าเลี้ยงเปิดเลี้ยงไก่ ชาวบ้านบอกว่า همینปลาหมักก็กองอยู่ตรงนั้น อีกวิธีหนึ่งที่จะทำได้ก็เอาปลาหมอเทศที่มากองไว้นั้นทำเป็นปุ๋ย มันหมักก็หมัก

ทั้งหมดนี้ต้องพยายามที่จะให้ ให้เขาให้ชาวบ้านเขาพัฒนาตัวขึ้นมา ถึงเวลานั้นทางราชการก็ไม่ค่อยกระตือรือร้น ให้อ่างเก็บน้ำนั้นก็พัง ก็ต้องให้กรมชลประทานคอย ๆ ซ่อม แล้วก็เดี๋ยวนี้ก็จะดีขึ้นก็เอาเด็กโรงเรียนไปดูโรงเรียนไกลกังวลนี้ให้เขาดูแล้วอธิบายว่าน้ำเป็นอย่างไร น้ำเดี๋ยวนี้ไม่เค็มแล้ว แล้วก็ดินก็ไม่เค็ม แต่มีบางแห่งเค็มเพราะว่าเอาน้ำเค็มมาใส่ เอาน้ำเค็มไปใส่เพราะว่าปลูกสับปะรด ปลูกสับปะรดนะ ต้องเอาเค็มใส่ให้มันหวาน นี่วิธีปลูกสับปะรดต้องใส่เกลือต้องใส่เค็มเพื่อให้สับปะรดหวาน แต่ดินมันก็กลายเป็นดินเค็ม ปลูกอะไรไม่ขึ้น

เด็ก ๆ ยิ่งดูเขาก็รู้สึกทึ่ง เขาทิ้งว่เขาจะลงไปเอาดินเป็นหินเลยขึ้นมา เอาใส่พลั่วเอากรดใส่มันฟู หมายความว่าดินนั้นเป็นด่าง เป็นหินปูนปูนก็ด่าง สิ่งเหล่านี้คนที่ไปดูก็ตื่นเต้น ท่านผู้ว่าเองก็ตื่นเต้นมีทุกอย่างอยู่ เขาต้องใช้เวลมาถึง 8 ชั่วโมง มีทั้งเปรี้ยวทั้งด่างเป็นดิน ทั้งเป็นทรายเอามาใช้ปลูกอะไรก็ได้ แต่ตอนนี้ที่ตรงนั้นเป็นลาดเท วิธีที่เขาไถเขาไม่ไถขวาง เขาไถอุบล ผนตกดินที่เป็นดินไม่เปรี้ยว ก็ไหลลงในอ่างเก็บน้ำซึ่งเปรี้ยว ทำไปทำมาดินตรงนั้นใช้งานไม่ได้ แต่พวกข้าราชการและประชาชนถึ้นนั้นตื่นเต้นตัวสั่น หว่วเราไปดำหนิเขา เราไม่ดำหนิ เป็นหลักวิชาคณิตวิธีที่จะทำ และมีผู้เชี่ยวชาญเขาทำ

ผู้ว่าชีไอก็ถามพวกที่มีความรู้คือพวกที่เป็นดอกเตอร์ทำพัฒนาดิน ถามเขาได้ว่าทำยังไงดีแล้วก็ใช้อำนาจของท่านชีไอสั่งเลย สั่งให้นายอำเภอไปบอกให้ทำยังไง นี่ก็มีที่ท่านจะเป็นชีไอ เป็นผู้ว่าชีไอ ใช้ความสามารถของอำนาจของผู้ว่าชีไอ ซึ่งมีอำนาจมากขึ้น สำหรับปกครองไม่จำเป็นที่จะมีความรู้ แต่ว่าจะต้องมีสมมตต้องมีไหวพริบที่จะใช้คนที่มีความรู้ บอกว่าคนนั้นมีความรู้ตรงนี้ ถามเขาไม่ต้องอายว่าไม่รู้ เราไม่รู้ไม่ใช่ถูกท่าน แต่ว่าท่านไม่รู้ ท่านรู้หมดทุกอย่างไม่ได้ แต่ว่าท่านมีความรู้อะไรแล้วท่านไปถามคนที่มีความรู้เฉพาะ ไม่ต้องอาย ฉะนั้นท่านจะเป็นผู้ว่าชีไอ เมื่อชีไอตามที่เข้าใจเป็นผู้ที่สั่งการทำอะไรทำให้ได้ผล แต่เขาใช้ชีไอเพราะนึกถึงการค้า ผู้ที่เป็นชีไอจะทำเงินได้สร้างบริษัท แต่ผู้ว่าชีไอไม่ใช่ทำเงินสร้างบริษัท ทำความเจริญสำหรับพื้นที่ ท้องที่ และโดยเฉพาะประชาชนได้มีความก้าวหน้า มีกิน มีความสามารถที่จะทำมาหากินได้ อันนี้พูดอย่างนี้ท่านก็คงรู้สึกตัวว่าเป็นโอวาทหนักเหมือนกันที่ท่านมีหน้าที่จะทำให้ประชากรในท้องที่มีความเจริญพอที่จะรวยขึ้นได้

เดี๋ยวนี้ขอบพูดถึงรวย ท่านอาจจะไม่รวยไม่เป็นไร แต่ประชาชนนั้นจะรวย ก็โดยมากเดี๋ยวนี้พูดกันต้องการให้รวย เออะทำอะไรโน่นทำโน่นนี้ต้องการเงินล้าน เงิน 10 ล้าน 100 ล้าน ต้องให้ความเจริญเกิดขึ้นในท้องที่ อันนี้เป็นความประสงค์ของผู้ว่าชีไอ จะพูดต่อไป

ต้องขอโทษที่ที่พูดยืดยาวไปจนกระทั่งท่านไม่สบาย แต่ว่าจำเป็นที่จะต้องเตือนว่าผู้ว่าชีไอ ที่เป็นผู้ว่าชีไอของเล่น เป็นของสำคัญที่นี้เป็นส่วนเดียว ครึ่งเดียวของที่อยากจะพูด แต่ว่ารู้สึกจะยาวเกินไปแล้ว อาจจะต้องมีเลิกเชอร์ต่อไป ไม่พูดมากกว่านี้ไม่ได้ แต่ว่าด้านอื่นซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ว่า ซึ่งท่านทราบดีว่ามีหน้าที่อะไร มีมากกว่าเพราะว่าท่านก็บอกท่านพูดว่า รองนายกฯท่านก็บอกว่าคุณเจริญของจังหวัดแต่ว่าความปลอดภัยด้วยเหมือนกัน หมายความว่า มีเรื่องความปลอดภัยแล้วก็พูดถึงใกล้เขตแดน ก็หมายความว่าเกี่ยวข้องกับหน้าที่ของตำรวจ ทหาร ที่เข้าใจว่าเป็นหน้าที่ของผู้ว่าชีไอ แต่ก่อนนี้ผู้ว่าก็มีหน้าที่ เพราะว่ามีรักษาดินแดนขึ้นกับผู้ว่า และขึ้นกับท่านรองนายกฯเหมือนกัน ท่านรองนายกฯเป็นนายกกองใหญ่ เราก็เป็นนายกกองใหญ่ชีไอ นายกกองใหญ่ชีไอก็ต้องดูความปลอดภัย อันนี้ไม่รู้ว่พวกวิทยากรฝรั่งมาสอนหรือเปล่า วิธีที่จะดูให้รักษาความของตำรวจ แต่นี่ตำรวจคงจะไม่ขึ้น แต่ว่าแต่ก่อนนี้ตำรวจซึ่งขึ้นกับผู้ว่า แต่ไม่กล้าบังคับบัญชา เพราะว่าทหารก็ไม่กล้าบังคับบัญชา ทหาร แต่ชีไอตามที่ว่าต้องขึ้นกับผู้ว่า ความจริงผู้ว่า ก็น่าจะสมารถที่จะดูแลเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยทั้งตำรวจทหารเหมือนกัน

ถ้าพูดอีกทางหนึ่งสรุปคือ ทุกท่านจะต้องสามารถที่จะทำการประสานงานทุกอย่าง ทั้งทหารพลเรือน ทั้งทางการศึกษา ทุกอย่างขึ้นกับผู้ว่าฯซีอีโอ นำส่งสาร เพราะมันเป็นชีวิตทุกอย่าง เป็นเช่นเดียวกับร่างกายของเรา เคยพูดมาแล้ว ร่างกายของเรา มีนิทานโบราณของฝรั่งว่า มีคน มีแขน มีขา มีลำตัว มีศีรษะ มีเครื่องใน เขาบอกว่าพวกนี้มาประชุมเดินขบวนประท้วงว่าทุกคนมีหน้าที่นำกายเหินเหินย่นหนึ่มาก มีคนเดียวที่ไม่ทำงานคือท้อง มีแต่กิน รับประทานอาหาร กินเข้าไป คนอื่นมือต้องทำงานหนักขาต้องเดิน ท้องนี้มันได้รับประทาน เขาจะปฏิเสธท้อง ท้องก็บอกว่าท่านทั้งหลายใจเย็น ๆ ถ้าไม่มีท้องร่างกายทั้งหมดก็ตาย เพราะไม่มีอาหารมาย่อยที่ท้อง ก็ทำงานเหมือนกัน การประสานงานทุกอย่างจำเป็นอย่างท่านทั้งหลาย ท่านเป็นเหมือนท้อง ท่านรับหมด มีบางคนบอกว่าผู้ว่าฯซีอีโอไม่ทำอะไร ไม่รู้เรื่องอะไร คนอื่นทำ พวกที่ทำหน้าที่อะไรต่าง ๆ ก็ต้องทำมา ผู้ว่าฯไม่มีความรู้ก็ได้ ก็เคยถามท่านซีอีโอไม่ต้องห่วง มอบให้นายอำเภอ มอบให้รองผู้ว่าฯทำ

วานขึ้นนี้เองมาประจวบฯเหมือนกันที่กุยบุรี มีอ่างเก็บน้ำกุยบุรี สร้างมาหลายปีแล้ว เก็บน้ำได้ 32 ล้าน ลูกบาศก์เมตร ได้ปรารถนาว่าควรสร้างให้เก็บน้ำได้มากกว่านี้ เขาก็ได้พยายามทำทางชลประทานทำมาได้เพิ่มอีก 9 ล้าน จะเป็น 41 ล้าน ก็น่าจะพอใจดีก็เลยบอกว่าน่าจะทำ มีฝ่ายการเงินที่เรียกว่ากรรมการ กปร.ตั้งไว้ใช้ได้ทันทีก็อนุมัติ เพราะว่านี่เป็นโครงการพระราชดำริ เมื่อ 20 กว่าปีแล้ว ไม่ทำให้ใหญ่กว่านั้น เพราะไม่สามารถจะทำ เพราะกุยบุรีตอนนั้นมีก่อการร้าย รถตำรวจเข้าไปถูกระเบิด แล้วก็ที่สร้างนั้นมีผู้ที่ถูกก่อการร้ายยิงตายเหมือนกัน ก็เห็นใจเขาต้องรับทำ แต่ตอนนี้ก็ควรจะขยาย แต่ขยายมากไม่ได้ เพราะนี่จะกินเวลานานเท่าไร เขาบอกว่า 2 ปี ก็บอกว่าไม่เชื่อ เพราะเหตุใด ถ้าปกติเขาจะเริ่มบอกว่าจะเริ่มกลางปี 47 เวลา 2 ปี 49 ถึงจะเสร็จ ถ้า 49 เสร็จ 9 ล้านลูกบาศก์เมตร มันไม่ไหวเพราะจะแพงขึ้นทุกที เลยบอกว่าเราเอาเงินเริ่มต้นเดี๋ยวนี้แม้จะมีฝนลง เริ่มสำรวจดู และเริ่มก่อสร้างได้ตั้งแต่ปลายปีนี้ 46 ทำให้เสร็จปี 48 บอกว่ารับรองว่าถ้าท่านขยันอาจปีเดียวเสร็จปลายปี 47 หรือต้นปี 48 ถ้าทำได้ได้กำไรเยอะ ราคาของการสร้างจะถูกลงและผลได้จะได้เร็วกว่าทางโน้น จะได้น้ำสำหรับมาใช้ปลูกข้าวได้มาก ถ้าปลูกข้าวได้มากขึ้น มันก็เป็นเงินเป็นทอง

ใคร ๆ ก็นึกต้องการให้มีเงินมีทอง เขารับว่าจะพยายามทำให้เร็ว ท่านผู้ว่าฯซีอีโอเป็นพยาน ท่านไม่รู้เกี่ยวข้องกับกรสร้างเขื่อน ไม่เป็นวิศวกร แต่ท่านรู้เรื่องว่าถ้าทำเร็ว ๆ ประสานงานกันดี ๆ จะทำได้วันนี้ก็เป็นอีกอย่างประโยชน์ของผู้ว่าฯซีอีโอสามารถจะให้ประสานชลประทานและการเงินให้ดีขึ้น

อีกข้อหนึ่งของผู้ว่าฯซีอีโอ ข้อสุดท้ายคือประสานนั้นต้องประสานงานไม่ใช่ประสานงาโดยมากเอะอะอะไรก็ประสานงากัน แล้วก็มีการทุจริต ทำอย่างไรจึงจะปราบทุจริตให้ปราบทุจริตจะเป็นเรื่องของตำรวจ เรื่องของศาล เป็นเรื่องของพระ ไม่ใช่เป็นเรื่องของผู้ว่าฯ ซีอีโอ อย่าให้ข้าราชการชั้นไหน ชั้นใด ข้าราชการหรือประชาชนมีการทุจริต ถ้ามีทุจริตแล้วบ้านเมืองพัง ที่เมืองไทยพังมาเพราะว่ามีทุจริต และเดี๋ยวนี้อาจจะดีขึ้นหน่อยว่าดีขึ้นเพราะเศรษฐกิจดีขึ้น อาจเป็นเพราะว่าทุจริต กลัว หรือทุจริตไม่ได้แล้วเพราะไม่มีเงินกันมันก็เลยทุจริตไม่ได้ ไม่มีเงิน มีเงินก็โกงกัน เงินไม่มีค่ามีราคาก็โกงไป

แต่อย่างไรก็ตาม ตอนนี้ที่บอกว่าเศรษฐกิจกำลังขึ้นทุจริตกำลังขึ้น บางท่านจะเหลือชีวิตราชการอีกปีสองปี เศรษฐกิจจะดีขึ้น ท่านอย่างมาก 10 ปี เพราะว่าเป็นผู้ว่าฯก็ต้องอายุแล้ว ๆ 50 มีผู้ว่าฯน้อยกว่า 50 หายาก 10 ปี เมืองไทยน่าจะเจริญ ทุจริตก็จะเจริญ เพราะฉะนั้นท่านต้องห้ามทุจริตไม่ให้ขึ้นแล้วท่านจะเป็นผู้ว่าฯซีอีโอที่มีประสิทธิภาพ ท่านรองนายกฯท่านอยู่ได้อีก 20 ปี หรืออาจจะอยู่ได้อีก 2 เดือน เราก็มารู้ เพราะว่าเป็นนักการเมือง แต่ท่านไม่ใช่ นักการเมือง ท่านเป็นผู้ว่าฯซีอีโอ แต่ซีอีโอมีเกษียณและกฎหมายบอกต่ออายุไม่ได้ มีแต่ต่ออายุข้าราชการสำนัก ที่จะต่ออายุได้เพราะว่ามีกฎหมายที่ข้าราชการสำนักต่ออายุได้เพราะว่ามีกฎหมายที่ข้าราชการสำนักต่ออายุได้ ถึงเท่าไรก็ได้ เพราะไม่ทราบว่าจะลองไปพูดว่าผู้ว่าฯแข็งแรงให้ต่ออายุ เพราะผู้ว่าฯซีอีโอต้องเป็นคนที่สุดจริต ทุจริตไม่ได้ ถ้าทุจริตแม้แต่นิดเดียวก็ขอแข่ง ให้มีอันเป็น พูดอย่างนี้หายบคาย แต่ว่าขอให้มีอันเป็น ถ้าไม่ทุจริต ถ้าสุจริตและมีความตั้งใจในธรรมขอให้ต่ออายุได้ถึง 100 ปี ถ้าอายุมากแล้วก็แข็งแรง แล้วสุจริตประเทศไทยจะรอดพ้นอันตรายอย่างมาก เพราะว่าผู้ที่ทำด้วยความตั้งใจ เพียงแค่นี้จะให้พรให้อายุยืนเท่าไรเรา ก็ไม่มีประโยชน์ เพราะรัฐบาลยังไม่ให้ต่ออายุ

ก็ขอให้อย่างน้อยถึงอายุ 60 ท่านแข็งแรงไม่มีไข้เจ็บอะไร ให้ปลอดภัยให้สามารถทำงานที่ต้องการ

ผลงานของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย (ระหว่างช่วงเดือนมกราคม-สิงหาคม 2560)



1. การปรับวิธีสรรหา พววจ.ให้เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด

สมาคมฯ เสนอให้กระทรวงมหาดไทย จัดตั้งคณะกรรมการสรรหา พววจ. เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับบุคลากรที่จะต้องก้าวขึ้นมาเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด ให้เป็นผู้มีพื้นฐานความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ธุรกิจการค้า อุตสาหกรรมในภาคเอกชน ทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค (Region) และระดับท้องถิ่น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการยกระดับการพัฒนาเศรษฐกิจเข้าสู่ระดับ 4.0

2. ชี้แจงเรื่องอธิบดีกรมการปกครองสมควรเป็นนายกรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ.ในเขต กกม.

เนื่องจากอธิบดีกรมการปกครองเหมาะสมที่จะเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นรองในเขตกรุงเทพมหานคร ตาม พ.ร.บ.โรงแรม พ.ศ. 2547 ส่วนจังหวัดอื่นๆ มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายกรัฐมนตรี



3. ขอดำเนินการเสนอที่มาของกำนันโดยให้ประชาชนเลือกโดยตรง

สมาคมนักปกครองฯ ไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเมืองสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) และขอคัดค้านแนวความคิดที่จะให้มีการเลือกกำนันโดยตรงจากประชาชน และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งของกำนัน 5 ปี แล้วเลือกกำนันทุก 5 ปีที่ครบวาระ



4. การปฏิรูปการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนและการปฏิรูปตำรวจ

เพื่อดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 68 และมาตรา 257 สมาคมฯ จึงได้เสนอแนวทางการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ซึ่งจำเป็นต้องมีการปฏิรูปตำรวจ รวม 5 เรื่อง

5. การบำเพ็ญกุศลถวายพระบรมศพ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

สมาคมนักปกครองฯ ร่วมกับสมาคมอื่น ๆ อีก 3 สมาคม คือ สมาคมข้าราชการบำนาญมหาดไทย สมาคมสันนิบาตมุสลิมไทย และสมาคมสันนิบาตสมาคมฯ ได้ไปเป็นเจ้าภาพร่วมในการบำเพ็ญกุศลและกราบพระบรมศพ เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2560 เวลา 17.00 น. ณ พระที่นั่งดุสิตมหาปราสาท ในพระบรมมหาราชวัง



พวาระาการจังหวัดกับงบประมาณพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

:: นายปดิธรรม ฐิตินนท์

1. อดีตข้าราชการบำนาญกระทรวงมหาดไทย , 2. อดีตรองพวาระาการจังหวัด 7 จังหวัด
3. ปัจจุบัน ที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ ด้านงบประมาณพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ในการบริหารจังหวัดที่ผ่านมา มักประสบปัญหาขาดแคลนทรัพยากรทางการบริหารไม่ว่าจะเป็นบุคลากรที่ไม่เพียงพอ งบประมาณที่ต้องพึ่งพากระทรวง กรม เป็นส่วนใหญ่ เพื่อการพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัด รวมทั้งการพัฒนาให้มีความเจริญในทุกด้าน

การขาดแคลนของทรัพยากรทางการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในการพัฒนาจังหวัดได้รับการแก้ไขไปบางส่วนแล้ว เมื่อรัฐบาลได้ออกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดแลกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 เพื่อให้จังหวัดมีงบประมาณเพื่อการบริหารงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ รวมทั้งเป็นการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ระดับปฏิบัติ ทั้งนี้กำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด จัดทำงบประมาณพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2553 เป็นต้นไป นอกจากนี้ยังได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ฉบับที่ 7 พ.ศ. 2550 โดยมีข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่กำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณ และให้ถือว่าจังหวัด/กลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. เป็นต้นไป จังหวัดทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงมีงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นของตัวเอง กลุ่มจังหวัดแบ่งออกเป็น 18 กลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย (1) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 (2) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 2 (3) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง (4) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 (5) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 (6) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย (7) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน (8) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน (9) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (10) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 (11) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2 (12) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (13) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1 (14) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 (15) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (16) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 (17) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1 และ (18) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 กลุ่มจังหวัดจะมีประมาณ 4 จังหวัด จะมี 3 จังหวัดบ้าง 5 จังหวัดบ้าง ขึ้นอยู่กับสภาพภูมิสังคมและเศรษฐกิจที่ใกล้เคียงกัน

ในระยะแรกจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีอยู่ที่ 150 - 300 ล้านบาท แต่ในระยะหลังงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ ยกตัวอย่างในปีงบประมาณ 2558 จังหวัดมีงบประมาณรวม 17,782 ล้านบาทเศษ ปีงบประมาณ 2559 มีงบประมาณ 24,630 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2560 มีงบประมาณ 26,999 ล้านบาท และในปีงบประมาณ 2561 ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. 2561 ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จังหวัดจะมีงบประมาณรวม 32,653 ล้านบาท ส่วนงบประมาณของกลุ่มจังหวัดก็มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นในแต่ละปีด้วยเช่นกัน

อย่างไรก็ตามในปีงบประมาณ 2560 รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาที่เน้นพื้นที่ (Area Base) จึงได้มีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมปี 2560 ภายใต้แผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ เพื่อจัดสรรให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดและส่วนราชการระดับกระทรวง กรม ที่มีภารกิจในการสนับสนุนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสิ้น 115,000 ล้านบาทเศษ โดยงบประมาณจำนวนนี้เป็นงบประมาณที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดบริหารเองประมาณ 70,000 ล้านบาท หรือโดยเฉลี่ยจังหวัดละ 1,000 ล้านบาท นอกจากนี้ในปีงบประมาณ 2561 ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รัฐบาลได้จัดสรรวงเงินเพิ่มเติมตามแผนบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศที่เน้นการพัฒนาพื้นที่ โดยเพิ่มงบประมาณระดับภาคที่ครอบคลุมจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอีกจำนวน 84,412 ล้านบาทเศษ โดยรวมจังหวัดและกลุ่มจังหวัดออกเป็น 6 ภาค ได้แก่ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ภาคใต้ชายแดน ภาคตะวันออกและภาคกลาง

เมื่อพิจารณาทิศทางในการจัดสรรงบประมาณของประเทศ จะเห็นได้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญต่อการพัฒนาที่เน้นพื้นที่อย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายสำคัญเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทั้งด้านเศรษฐกิจสังคมของประชาชน กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคให้มีโอกาสได้พัฒนาอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมตามสภาพภูมิสังคมและเศรษฐกิจ และสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ให้กับประชาชนในพื้นที่

จากการติดตามผลการดำเนินการตามโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จากงบประมาณดังกล่าวพบว่ามีผลการดำเนินการร้อยละของการเบิกจ่ายงบประมาณ เมื่อเทียบกับงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้รับงบประมาณไปยังเป็นจำนวนน้อยอยู่ จึงเป็นที่น่ากังวลว่าผลการดำเนินงานของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินโครงการหรือการเบิกจ่ายงบประมาณที่จะเป็นกลไกในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจสังคมในพื้นที่

ดังนั้นเพื่อให้การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตลอดจนการพัฒนาระดับภาค ซึ่งเป็นการพัฒนาที่เน้นพื้นที่ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องมีความพร้อมและมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภารกิจและงบประมาณให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ การใช้งบประมาณจะต้องเกิดประโยชน์และความคุ้มค่า ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการจังหวัดผู้ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มจังหวัด จึงควรดำเนินการดังนี้

1) ผู้ว่าราชการจังหวัด ควรทำหน้าที่เป็นผู้นำความเปลี่ยนแปลง โดยเข้ามามีบทบาทในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด บูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่สะท้อนสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนกำหนดทิศทางของการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน กำกับและขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดจะต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนรอบด้านและเป็นจริง ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

2) การจัดกลุ่มภารกิจของจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางงบประมาณและการพัฒนาประเทศ ปัจจุบันจังหวัดจัดกลุ่มภารกิจออกเป็นกลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง กลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ กลุ่มภารกิจด้านสังคม โดยมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ กำกับดูแล สั่งการ และประสานงาน การดำเนินการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของจังหวัด กลุ่มภารกิจข้างต้นไม่สามารถครอบคลุมภารกิจของจังหวัดได้ทั้งหมด และอาจไม่ตอบสนองต่อนโยบายและแผนพัฒนาประเทศ ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ

และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งรอการประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป พระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับมีสภาพบังคับให้ทุกส่วนราชการและจังหวัด จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ จึงต้องจัดกลุ่มภารกิจของจังหวัดให้เหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้าน เพื่อจะได้ขับเคลื่อนนโยบายยุทธศาสตร์ชาติ แผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3) ผู้ว่าราชการจังหวัด นอกเหนือจากการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงแล้วผู้ว่าราชการจังหวัดควรทำหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก การพัฒนาจังหวัด การขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดอย่างใกล้ชิด การติดตามประเมินผล เพื่อเป็นเครื่องยืนยันความสำเร็จของการปฏิบัติตามนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ว่ามีประสิทธิภาพเพียงใด และส่งผลประโยชน์ทั้งเศรษฐกิจสังคมและความมั่นคงของพื้นที่ได้หรือไม่

4) การสร้างความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ นับเป็นหลักการสำคัญของการบริหารราชการ ในปัจจุบันผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเป็นผู้นำในการสร้างความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกระดับในพื้นที่ เนื่องจากประชาชนในพื้นที่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นผู้รับผลประโยชน์หรือผลกระทบจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของจังหวัด ความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ตั้งแต่กระบวนการหาข้อมูล การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด การขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและการติดตามประเมินผล จะทำให้การพัฒนาจังหวัดมีความรอบด้าน ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชน รวมทั้งจะเป็นหลักในการพัฒนาจังหวัดให้บรรลุ

สรุป

ทิศทางของการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยอาศัยกลไกงบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาจังหวัด มีความสำคัญและมีบทบาทต่อการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างสำคัญในปัจจุบันและอนาคตข้างหน้า นโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติตลอดจนแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ จะเป็นหลักการสำคัญต่อการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีบทบาทอย่างสำคัญและใกล้ชิด ในการวางแผนพัฒนาจังหวัด บริหารจัดการและขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่จะลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจสังคม กระจายความเจริญสู่ภูมิภาคและสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ให้กับประชาชนในพื้นที่อันเป็นเป้าหมายสูงสุดของการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข

ภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง

นายมานะ สิมมา : ผู้อำนวยการส่วนการสอบสวนคดีอาญา
นายรัฐวิช จิตสุจริตวงศ์ : หัวหน้ากลุ่มงานสืบสวนสอบสวนคดีอาญา 2

ความสงบเรียบร้อยของประชาชน (public order) คือ ภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนที่อยู่ร่วมกันในสังคม โดยมีความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน และในการดำเนินชีวิตโดยปกติสุข

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งนอกจากพนักงานฝ่ายปกครองจะใช้อำนาจทำการสืบสวนปราบปรามการกระทำผิดอาญาในฐานะพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ และพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาแล้ว พนักงานฝ่ายปกครองยังเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมกิจการที่มีผลกระทบต่อประชาชนและสังคม ในอำนาจหน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง ได้แก่ (๑) กฎหมายว่าด้วยการพนัน (๒) กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (๓) กฎหมายว่าด้วยโรงแรม (๔) กฎหมายว่าด้วยโรงรับจำนำ (๕) กฎหมายว่าด้วยควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (๖) กฎหมายว่าด้วยควบคุมการเรียไร (๗) กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืนฯ (๘) งานสมาคมมูลนิธิ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งพนักงานฝ่ายปกครองได้ให้บริการในด้านการออกใบอนุญาต การจดทะเบียนควบคุม หรืองานบริการอื่นที่กฎหมายกำหนดไว้ และการตรวจการปฏิบัติให้เป็นไปตามใบอนุญาต การกำกับดูแลผู้ได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนในเรื่องนั้น ๆ ว่าปฏิบัติเป็นไปตามกฎ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งตามกฎหมายนั้น ๆ หรือไม่ ตลอดจนควบคุมดูแลผู้ที่ลักลอบฝ่าฝืน หรือจงใจกระทำความผิด ซึ่งมีโทษทั้งทางปกครองและทางอาญา

แต่ปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับภัยคุกคามในลักษณะของการก่ออาชญากรรมรูปแบบใหม่ โดยมีวิธีการซึ่งยังไม่เคยเกิดขึ้นหรือไม่เคยพบเห็นมาก่อนในหลายประเทศ เช่น การก่อการร้าย ขบวนการค้ายาเสพติด การนำพาแรงงานข้ามชาติ การค้ามนุษย์ หรือเครือข่ายทำประมงผิดกฎหมาย เป็นต้น ซึ่งกำลังส่งผลกระทบต่อความสงบ

เรียบร้อยของประชาชนและสังคม รวมทั้งความมั่นคงของประเทศอยู่ในขณะนี้ โดยเฉพาะปัญหาการค้ามนุษย์ ตามรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ของไทย ประจำปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยถูกปรับลดอันดับลงมาอยู่ในบัญชีกลุ่ม tiers 3 (Tier 3) ถือเป็นกลุ่มประเทศที่มีสถานการณ์การค้ามนุษย์ในระดับเลวร้ายที่สุด คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงได้ประกาศนโยบายการปราบปรามการค้ามนุษย์ให้เป็นวาระแห่งชาติ โดยเน้นบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาทำงานร่วมกัน เพื่อจัดการให้ปัญหาการค้ามนุษย์ในประเทศไทยหมดสิ้นไปให้ได้

โดยกระทรวงมหาดไทยได้มีนโยบายสั่งการให้จังหวัดดำเนินการแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ ตามแนวทาง 8 มาตรการ ได้แก่ 1) มาตรการป้องกัน 2) มาตรการสกัดกั้น 3) มาตรการปราบปราม 4) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเข้าถึงเครือข่ายค้ามนุษย์ในพื้นที่ 5) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการรับแจ้งข้อมูลข่าวสารการค้ามนุษย์ 6) มาตรการช่วยเหลือ 7) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ และ 8) มาตรการด้านการประชาสัมพันธ์

มีการจัดตั้งชุดปฏิบัติการพิเศษกรมการปกครอง ให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการสืบสวนปราบปรามผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ และร่วมกับองค์กรพัฒนาเอกชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการปราบปรามการค้ามนุษย์ในรูปแบบการค้าประเวณีเด็กและการบังคับค้าประเวณีในสถานบริการ สถานประกอบการ โดยประชาชนและองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ร้องเรียนแจ้งเบาะแสผ่านศูนย์ดำรงธรรม ดำเนินการจับกุม จำนวน 38 คดี ในพื้นที่ 17 จังหวัด ดำเนินคดีกับผู้ต้องหา ซึ่งเป็นเจ้าของกิจการ ผู้ดูแลผู้เป็นธุระจัดหาค้าประเวณี จำนวน 70 คน ดำเนินการช่วยเหลือและคุ้มครองเด็กผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน 97 คน จากการดำเนินการดังกล่าว จึงเป็นส่วนหนึ่งซึ่งส่งผลให้รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ของไทย ประจำปี พ.ศ. 2559 ประเทศไทยได้รับการจัดสถานะดีขึ้นให้อยู่ในบัญชีกลุ่ม tiers 2 เฝ้าระวัง (Tier 2 Watch List)

และนอกจากปัญหาการค้ามนุษย์ คสช. ยังมุ่งเน้นครอบคลุมไปถึงการจัดระเบียบในสังคม ในการยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ที่เข้าไปในสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ และแก้ไขปัญหาการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา และลงโทษผู้ประกอบการที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย เพื่อเป็นการระงับและป้องกันการกระทำอันเป็นผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม โดยได้มีการออกคำสั่ง หน.คสช. ที่ 22/2558 และที่ 46/2559 ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าไปใช้บริการ

(๒) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

(๓) เปิดทำการเกินกว่าเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ

(๔) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ

(๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพิกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตน

(๖) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในสถานที่ของตน

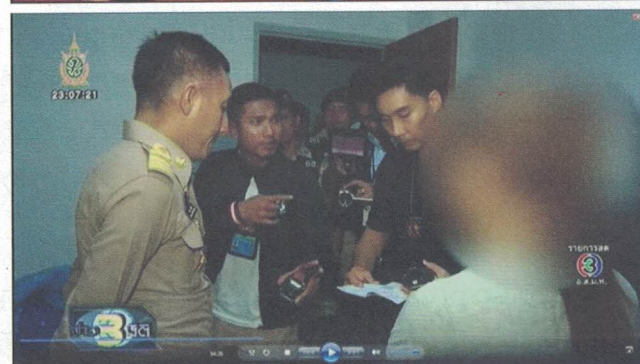
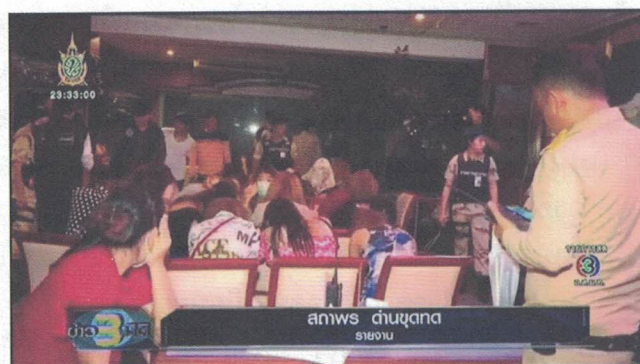
(๗) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนันในสถานที่ของตน

ซึ่งในกรณีที่สถานบริการหรือสถานประกอบการใดกระทำการฝ่าฝืนให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิดและห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการ หรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลาห้าปี และหากอยู่ในระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาต ก็ให้สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมีให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลาห้าปี มีผลการดำเนินการดังนี้

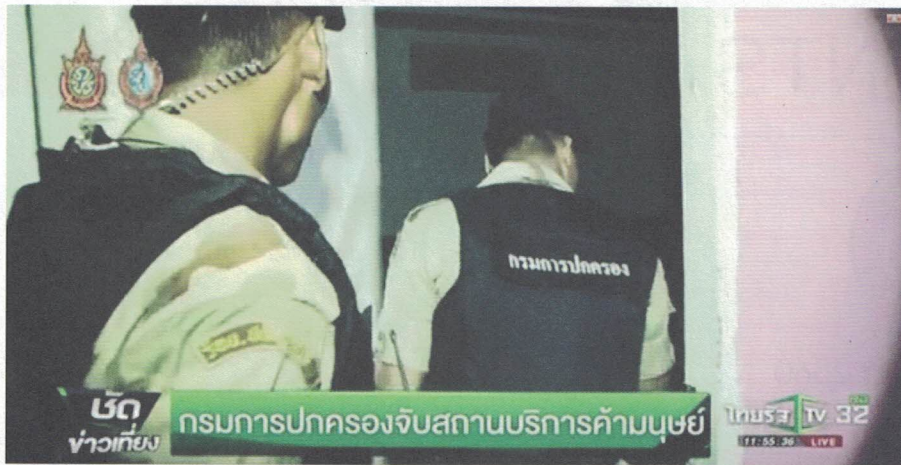
• ออกตรวจสถานบริการ	จำนวน	42,315 แห่ง
สั่งพักใช้ใบอนุญาตสถานบริการ	จำนวน	20 แห่ง
เพิกถอนใบอนุญาตสถานบริการ	จำนวน	4 แห่ง
• ออกตรวจร้านจำหน่ายสุรา	จำนวน	186,724 แห่ง
สั่งปิดสถานที่ตาม พ.ว. 50	จำนวน	246 แห่ง
ดำเนินคดีตามกฎหมาย	จำนวน	1,200 แห่ง
• กวดขันแหล่งอบายมุขอื่น ๆ	จำนวน	110,359 แห่ง
ดำเนินคดีตามกฎหมาย	จำนวน	426 แห่ง

ในส่วนของการพัฒนาทรัพยากรบุคคลด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและการใช้อำนาจสืบสวนสอบสวน กรมการปกครองได้จัดการฝึกอบรมหลักสูตรสืบสวนสอบสวนพนักงานฝ่ายปกครอง ฝึกอบรมพนักงานฝ่ายปกครองในทุกปี ปัจจุบันมีพนักงานฝ่ายปกครองผ่านการฝึกอบรมไปแล้วมากกว่า 2,000 คน ซึ่งปัจจุบันมีการฝึกอบรมเป็นรุ่นที่ 45 แล้ว

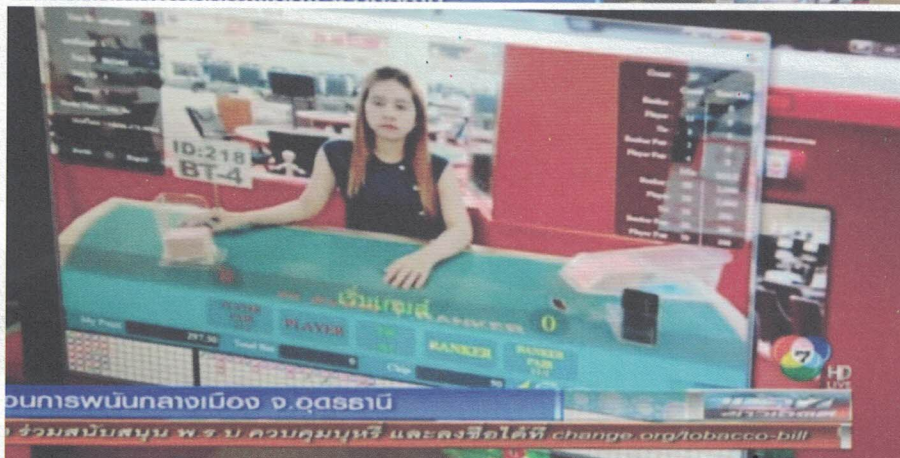
ภาพประกอบการดำเนินการกิจ ด้านการรักษาสงบเรียบร้อยในอำนาจ หน้าที่พนักงานฝ่ายปกครอง พ.ศ. 2558 – พ.ศ. 2560



ค้ามนุษย์ “นารีเอ็นเตอร์เทนเมนต์ อาบ อบ นวด”



ค้ายาเสพติด



จับกุมการปกครองจับสถานบริการค้ายาเสพติด

CONTENTS



ฉบับเดือนสิงหาคม 2560

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ข่าวสารความเคลื่อนไหว
กิจกรรมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอ
ระหว่างสมาชิกสมาคมนักปกครอง
แห่งประเทศไทย

ที่ปรึกษา

พ.ท.กมล ประจวบเหมาะ
นายประยูร พรหมพันธุ์
นายประสาน สุขรังสรรค์
นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา
นายชัยรัตน์ มาประณีต
นายสุชาติ สหัสโชติ
กรรมการที่ปรึกษาสมาคมทุกท่าน

บรรณาธิการ

นายปานชัย บวรรัตนปราง

กองบรรณาธิการ

ดร.เมฆินทร์ เมธาวิกุล
นายสุเมธ แสงนิมนวล
นางพรณี แก่นสุวรรณ
นายสุทธินันท์ บุญมี
นางเบญจวรรณ อานเป็รื่อง
นางสาวสมหมาย ปรีชาศิลป์
นายศักดิ์ชัย แต่งฮ่อ
นายโกวิทย์ บุญเจริญ
นายรณรงค์ นครจินดา
นายสุรศักดิ์ ผลยังส่ง
นายพิริยะ ฉันทดิลก
นายพนพร วีระกุล
นางนงนุช บุญจรัส
นางสุธินี ทองสกุล
นายพนม เหล็กเพชร
นางสาวจุฑาภา ถิระพัฒน์
นางสาวเบญญาภา ชูศรี
นางสาวอรุวรรณ จ้างนค์วุฒิ
นางสาวกัญญาภักดิ์ บัวดิษฐ์

พิมพ์ที่

โรงพิมพ์อสาธาธิ์ษาดินแดน กรมการปกครอง

สถานที่ติดต่อ

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
อาคารกองบัตรประจำตัวประชาชน
442 วังไชยา ถนนนครสวรรค์
เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

บรรณาธิการ

ท่านสมาชิกที่เคารพครับ จุลสาร ส.ป.ท. ปีที่ 19 ฉบับที่ 2
ของปี พ.ศ. 2560 ที่ท่านกำลังอ่านอยู่นี้ เป็นจุลสารที่ทางคณะทำงาน
จัดทำจุลสาร ต้องการจะสื่อสารกับสมาชิกให้ได้ทราบความเคลื่อนไหว
และกิจกรรมของสมาคมฯ อย่างต่อเนื่องเป็นประจำ

แม้ว่าวันเวลาแห่งความทุกข์ระทมของคนไทยจะผ่านไป
เกือบครบปี (วันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ.2559) แต่พสกนิกรทุกหมู่เหล่าต่าง
ก็แสดงความจงรักภักดีต่อพระองค์ท่าน กระทรวงมหาดไทยอำนวยความสะดวก
ความสะดวกนำพี่น้องประชาชนทุกจังหวัดเข้าสักการะพระบรมศพ
อย่างต่อเนื่อง และบัดนี้รัฐบาลกำหนดวันที่ 26 ตุลาคม พ.ศ. 2560
เป็นวันถวายพระเพลิงพระบรมศพ ซึ่งประชาชนชาวไทยต่างก็มีจิต
อาสาช่วยกันผลิตดอกไม้จันทน์เพื่อใช้ในการถวายพระเพลิงฯ อัน
เป็นการแสดงความจงรักภักดีครั้งยิ่งใหญ่ของชีวิต

สำหรับจุลสารฯ ฉบับนี้ ได้นำพระราชดำรัสของพระบาท
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ รัชกาลที่ 9 ซึ่งพระราชทานแก่คณะผู้ว่า
ราชการจังหวัดแบบบูรณาการ เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม พ.ศ. 2546 โดย
ได้อัญเชิญพระราชดำรัส ฉบับสมบูรณ์มาลงไว้ เพื่อจะได้เผยแพร่ให้กว้าง
ขวางว่า แม้แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ก็ยังเป็นห่วงเรื่องการ
ทุจริตประพฤติมิชอบ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำในการแก้ไข
และหากผู้ว่าราชการจังหวัดทำเสียเองก็ให้มันเป็นไป ดังปรากฏใน
พระราชดำรัส

ในท้ายสุดนี้ ขอให้สมาชิกทุกท่านมีความเป็นอยู่สุขสบาย
และทำหน้าที่ของแต่ละท่านให้ประสบความสำเร็จ พบกันใหม่ใน
ฉบับหน้าครับ

รักและนับถือ

(นายปานชัย บวรรัตนปราง)

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

อาคารกองบัตรประจำตัวประชาชน

442 วังไชยา ถนนนครสวรรค์ เขตดุสิต

กรุงเทพฯ 10300

โทร./โทรสาร 0-2356-9595

E-mail : thainukpokkrong@gmail.com

www.thainukpokkrong.org

